

2019—2023 年全国工会干部教育培训规划

为深入学习贯彻全国干部教育培训工作会议精神，贯彻落实中共中央印发的《干部教育培训工作条例》《2018—2022 年全国干部教育培训规划》要求，根据中国工会十七大确定的目标任务，着眼建设忠诚干净担当的高素质专业化工会干部队伍，努力开创新时代工运事业和工会工作新局面，结合工会工作和工会干部队伍实际，制定本规划。

一、总体要求

（一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，以党的政治建设为统领，贯彻落实新时代党的组织路线，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持以习近平总书记关于新时代干部教育培训的重要论述为基本遵循，深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，学习贯彻中国工会十七大精神，围绕保持和增强政治性、先进性、群众性，加强政治理论、党性修养教育培训，强化工会专业能力学习培训，提高政治站位、强化责任担当，聚焦主责主业、深化改革创新，增强教育培训的时代性、针对性、有效性，高质量教育培训干部、高水平服务党的工运事业发展，为开创新时代工运事业和工会工作新局面提供组织保证和智力支撑。

（二）基本原则。

——坚定政治方向，切实增强政治意识。旗帜鲜明讲政治，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，严格遵守政治纪律和政治规矩，落实意识形态工作责任制，围绕党和国家事业发展、着眼工会工作全局开展教育培训。

——注重需求导向，树立精准培训理念。立足工会实际，区分不同类型、层级、岗位的干部，坚持普遍性要求与特殊性需求相结合，实施精准培训，强化能力培训和实践锻炼，培育专业精神，提高专业素养。

——突出工会特色，健全完善培训体系。围绕源头培养、跟踪培养、全程培养，积极适应新时代对工会工作和工会干部能力素质提出的新要求，探索构建具有先进培训理念、科学内容体系、健全组织架构、高效运行机制的培训体系。

——深化改革创新，重在提高培训质量。整合工会教育培训资源，充实完善平台载体，有序有效推进培训工作创新发展，努力打造分类和分级、集中和平时、线上和线下、理论和实践相结合的大培训格局。

——坚持从严从实，务求教育培训实效。坚持严以治校、严以治教、严以治学，把从严从实作为检验教育培训成效的重要衡量标准，落实到干部教育培训全过程、各方面。

（三）主要目标。

——以习近平新时代中国特色社会主义思想为中心内容的理论教育更加深入，广大工会干部马克思主义思想觉悟和理论水平不断提高，理想信念更加坚定，

党性修养不断加强，牢固树立“四个意识”，始终坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。

——专业化能力培训更加精准，知识培训更加有效，广大工会干部工会工作专业能力明显提高，干一行、爱一行、精一行的专业精神进一步提升，履职的基本知识体系、知识结构、综合素养不断健全完善，群众工作本领全面增强，适应新时代、推进工会工作创新发展的能力普遍提升。

——干部教育培训的时代性、针对性、有效性不断增强，工会干部教育培训体系改革创新取得新进展，阵地建设、师资队伍建设、教材课程建设、校风教风学风建设持续加强，制度建设更加健全，质量效益全面提高。

二、重点内容

（一）理论培训。

坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想摆在干部教育培训最突出的位置，作为工会干部院校的主课，作为工会干部学习的中心内容，在学懂弄通做实上下功夫，教育引导工会干部带头学习领会其科学体系、核心要义、精神实质和实践要求，切实做到真学真懂真信真用，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深化习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，特别是习近平总书记同全总新一届领导班子成员集体谈话时的重要讲话精神学习培训，教育引导工会干部充分认识重要论述的重大政治意义、深远历史意义、深刻理论意义、鲜明实践意义，理解把握基本内涵和实践要求。

在大力开展习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训的同时，组织工会干部深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，原原本本研读经典著作，学习马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义，学习中国特色社会主义理论体系。深入开展中国特色社会主义工会发展道路学习培训，教育引导工会干部深入理解把握科学内涵，坚持自觉接受党的领导、团结服务职工、依法依章程开展工作相统一，始终保持工运事业和工会工作的正确政治方向。

（二）党性教育。

加强理想信念、党规党纪和党内政治文化教育，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，遵守党内政治生活原则，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者。加强党章和党的宗旨作风教育，教育引导党员干部忠诚党的事业、竭诚服务职工，自觉尊崇、践行、捍卫党章，始终保持与人民群众的血肉联系，增强做好职工群众工作本领。加强党史国史、世情国情党情以及中国工运史学习教育，引导工会干部树立正确历史观、民族观、国家观、文化观，提升精神境界，传承红色基因，永葆政治本色。深入开展社会主义核心价值观教育，引导工会干部弘扬中华传统美德，恪守社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德。

（三）专业培训。

始终自觉接受党的领导，贯彻落实党中央重大决策部署，推动落实中国工会十七大确立的各项目标任务，围绕团结动员职工建功新时代、加强职工思想政治

引领、加大维权服务力度、构建和谐劳动关系、深化工会改革创新等，组织开展务实管用的专业培训。着眼深入推进产业工人队伍建设改革组织开展专题培训。适应全面依法治国新形势新要求，以增强法律意识、强化法治思维、提升依法履职能力为着力点，加强《劳动法》《劳动合同法》《工会法》等法律法规和《中国工会章程》的学习培训。开展履行岗位职责必备的业务知识学习培训，帮助工会干部丰富专业知识、提升专业能力、锤炼专业作风、培育专业精神，提升履职尽责能力，培养工会工作专门人才。

（四）知识培训。

着眼培养又博又专、底蕴深厚的复合型干部，全面提升工会干部适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力，加强党的路线方针政策和宪法法律法规学习培训，开展经济、政治、文化、社会、生态文明、党建和哲学、历史、科技、国防、外交等各方面基础性知识学习培训，开展互联网、大数据、云计算、人工智能等新知识新技能学习培训，帮助工会干部优化知识结构，拓宽眼界思路，提高科学人文素养。抓好总体国家安全观、统战、民族、宗教、金融、保密、统计、城市规划管理、质量发展、安全生产、应急管理、知识产权、心理健康等方面学习培训。加强形势任务教育，引导工会干部把握大局、坚定信心，不断强化底线思维，提高防范化解风险的能力。

（五）其他培训。

加强劳模教育培养，在继续办好劳模本科班的同时，统筹工会干部院校、职工职业培训基地的力量，结合劳模疗休养等活动，分期分批分层组织劳模培训。

加强工会干部脱贫攻坚能力培训，引导工会扶贫干部掌握精准扶贫精准脱贫方法，培养造就一支懂扶贫、会帮扶、作风硬的工会扶贫干部队伍。加强对工会系统知识分子的教育培训，激发知识分子弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代的热情。

三、具体措施及要求

落实中共中央印发的《2018—2022年全国干部教育培训规划》要求，工会机关县处级及以上干部5年内参加党校（行政学院）、工会干部院校以及干部教育培训管理部门认可的其他培训机构累计3个月或者550学时以上的培训；工会机关科级及以下干部每年参加培训累计不少于12天或者90学时；基层工会干部每年参加培训累计不少于5天或者40学时（见附件1）。2019年至2023年把全国专职和兼职、挂职工会干部轮训一遍。

（一）县级以上工会领导班子成员。

围绕培养造就信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的工会领导干部，以提高政治素质、增强党性修养为根本，以提升专业能力为重点，引导工会领导干部把握工会组织新使命、新目标、新要求，努力提高开创新时代工运事业和工会工作新局面的能力素质。

1. 省级工会领导班子成员。全总围绕党和国家工作大局和工会工作全局的重大理论和现实问题，举办省级工会主要负责人专题研讨班；每年举办1期新任省级工会领导班子成员培训班。省级工会领导班子成员积极参加全总组织的调训（含各驻会全国产业工会、全总各部门组织的班次）。

2. 地市级工会领导班子成员。全总每年举办 2 期地市级工会主席培训班，对 200 名左右地市级工会领导班子成员特别是新任领导班子成员进行示范培训。各省级工会每年组织地市级工会领导班子成员培训或参加上级工会调训。

3. 县级工会领导班子成员。全总每年举办 2 期县级工会主席培训班，培训 200 名左右县级工会主要负责人。省级工会和地市级工会加强统筹，每年组织县级工会领导班子成员培训或参加上级工会调训。

4. 各驻会全国产业工会、全总各部门举办的业务工作培训班，根据工作需要，可调训各省级工会和部分地市级、县级工会分管领导同志参加培训。

5. 县级以上工会组织人事部门按照干部管理权限，认真完成中央组织部和地方党委组织人事部门调训任务，统筹制定领导班子成员年度脱产培训计划。

（二）县级以上工会机关干部。

围绕建设高素质专业化工会机关干部队伍，以加强思想道德建设、职业道德建设和业务能力建设为重点，着力提高做好新时代职工群众工作本领，强化业务培训，增强适应新时代工会工作能力。

1. 省级、地市级工会根据重点工作需要，对下级工会机关内设机构负责同志和部分业务骨干开展示范培训。县级以上工会积极选派机关干部参加上级组织调训。

2. 县级以上工会将机关干部培训列入年度培训计划，开展全员培训，重点抓好机关干部的初任培训、任职培训、岗位培训和专门业务培训。

（三）基层工会干部。

围绕培养守信念、讲奉献、有本领、重品行的高素质专业化基层工会干部队伍，以提高做职工群众工作能力为重点，突出实践能力培训，引导基层工会专兼职干部把握工会基本职责，理论结合实践，知行合一、学以致用。

1. 各驻会全国产业工会、全总各部门举办的业务工作培训班，根据工作需要，培训对象可延伸至部分乡镇（街道）、开发区（工业园区）、大中型企业工会干部。全总每年组织开展“送教到基层”专题培训。

2. 各省级工会制定基层工会干部培训方案并搞好示范培训。地市级和县级工会按照干部管理权限分类分级抓好基层工会干部培训，确保全覆盖。

3. 县级以上工会和工会干部院校推动优质培训资源向基层倾斜，积极到基层送教，开展对口支援培训、结对帮扶培训。

4. 各级工会重点抓好新进工会干部教育培训，基层工会主席、副主席上岗一年内应参加上级工会或工会干部院校组织的脱产培训。

5. 加大对新经济组织、新社会组织工会干部的培训力度，加强对社会化工会工作者的培训。

（四）兼（挂）职工会干部。

围绕建设一支热心工会事业和工会工作，知职工、懂职工、爱职工，受职工群众拥护的兼（挂）职工会干部队伍，把各级工会领导机关兼（挂）职干部作为

重点培训对象，以工会理论知识、工作方式方法为主要内容，提高兼（挂）职干部工会议事能力和职工群众工作本领。

1. 全总将新任兼（挂）职领导干部纳入新任省级工会领导班子成员培训范围，结合实际情况举办兼（挂）职工会干部专题培训班，开展示范培训。

2. 各级工会将兼（挂）职干部纳入年度培训计划，积极推动工会兼（挂）职领导干部纳入党政领导干部培训范围，加大调训比例，及时进行培训。

（五）年轻工会干部。

围绕培养造就一支符合新时期好干部标准、忠诚干净担当、数量充足、充满活力的高素质专业化年轻工会干部队伍，以理想信念、思想道德、优良作风教育为重点，着力提高年轻工会干部政治能力、专业能力和群众工作能力。

1. 全总每年举办 1 期全总机关年轻干部培训班。

2. 各级工会坚持分类培训原则，有计划地安排年轻干部到党校（行政学院）、工会干部院校接受系统的理论培训和严格的党性教育，视情组织专门培训。

3. 各级工会鼓励工会干部特别是年轻干部坚持业余时间在职自学，做好工会系统干部报考相关专业学历教育推荐工作。

加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区工会干部教育培训支持力度，做好对口援疆援藏援青以及支援西部地区工会干部教育培训工作。

四、保障体系建设

（一）加强阵地建设。

加强工会干部院校建设，坚持以教学为中心，紧扣主责主业，配备政治强、懂专业、善创新、作风正的院校领导干部。加强培训设施建设，提高综合服务保障能力，突出地方特色，提升专业化办学水平。建立健全工会干部教育培训评估制度，坚持定量与定性相结合，完善质量评估指标体系，全面推进工会干部院校办学质量评估，重点加强对培训项目和课程质量的评估（附件2、附件3、附件4）。按照中央组织部、财政部《关于规范干部党性教育基地管理工作的意见》要求，规范工会干部教育培训基地建设，推动纳入地方党政教育培训基地建设范围。依法依规加强工会干部院校资产监督管理，不得随意改变工会干部院校的产权关系和隶属关系。

（二）提升师资素质。

坚持政治合格、素质优良、规模适当、结构合理、专兼结合的原则，建设一支高素质专业化工会干部培训师资队伍。实施骨干教师培养计划，全总每年举办1次院校长专题研讨会和1期骨干师资专题研修班，培训对象向基层骨干教师拓展，培训时间适当延长，地方工会建立专职教师知识更新和实践锻炼制度，每年安排专职教师参与工会重点工作。加大名师培养吸收力度，有计划、有重点、分层次打造一批思想政治素质过硬、培训教学成绩突出、在社会上有影响力的名师名家。加大青年教师培养力度，建立健全青年教师导师制度、实践锻炼制度和教学科研调研制度，提高青年教师理论素养和专业能力。加强和改进兼职教师选聘和管理，选聘忠诚党的事业、实践经验丰富、理论水平较高的领导干部、专家学者和劳动模范、大国工匠、技能大师、优秀基层工会干部等担任兼职教师。落实

领导干部上讲台有关实施意见，坚持和完善领导干部上讲台制度。建立工会干部教育培训师资库，以全国工会干部教育培训网为载体，推进优质师资共享。

（三）优化课程教材。

制定工会干部培训教学大纲，注重分门别类设置专题课程，重点开发学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述、反映工会理论和工会改革创新成果的精品课程，逐步构建富有时代特征、实践特色、务实管用的课程体系。在各级工会干部院校主体班次教学安排中，把理论教育和党性教育作为必修课，安排专门课程组织学习培训。推进资源整合共享，遴选工会干部院校举办特色培训班。加强教材建设，以全国工会干部教育培训基础教材为依托，发挥各级工会和工会干部院校积极性，开发一批适应干部履职需要和学习特点的培训教材和基础性知识读本，逐步建立健全基本教材、必读教材、选读教材、特色教材、补充教材相结合的教材体系，做到特色鲜明、种类齐全。积极向党委和政府有关主管部门推荐精品课程教材，推动工会课程教材进党校（行政学院）和干部学院。各级工会干部院校根据形势任务发展变化，及时更新课程教材内容。

（四）建立健全制度。

完善需求调研制度，牢固树立按需培训理念，突出组织需求和岗位需求，把需求调研贯穿训前、训中、训后全过程。健全教学组织管理制度，加强干部教育培训全流程精细化管理，推行培训项目负责制，加强跟班管理、集体备课、教学督导、评价反馈等制度建设。探索建立教育培训考核评估机制和激励约束机制，

完善干部培训档案，将教育培训情况列入工会干部考核内容，作为工会干部任职和晋升的重要参考。

（五）发挥网络优势。

树立互联网思维，积极融入“智慧工会”建设，运用现代信息技术推动互联网与干部教育培训融合发展，提高干部教育培训教学和管理信息化水平。积极探索适应信息化发展趋势的网络培训有效方式，推行线上线下相结合的培训模式。用好“学习强国”、中国干部网络学院等学习平台。加强全国工会干部教育培训网及各省级工会干部教育培训网络建设，建设在线学习精品课程库，开发移动学习平台，推动优质网络教学资源共建共享。严把网络培训的政治关、质量关、纪律关。

五、组织领导

（一）加强统一领导。

加强宏观管理体制建设，健全完善全总党组、书记处统一领导，全总、各级地方工会和基层工会分级负责的教育培训体制。加强统筹规划，及时研究解决工会干部教育培训的重大问题。各级工会组织人事部门切实履行主管部门职责，全总组织部重点履行全国工会干部教育培训工作的整体规划、制度建设、宏观指导、协调服务、督促检查等职能，省级以下工会组织人事部门负责本地区本系统本单位工会干部教育培训规划计划的制定、部署和落实。积极与政府有关部门、高校和科研院所进行合作，开展相关专业技术职务任职资格、执业（职业）资格培训，鼓励支持工会干部获取相关证书。

（二）努力改进作风。

大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，坚持实践导向、问题导向，做到学以致用、用以促学、知行合一。坚持艰苦奋斗、勤俭办学。严格执行中央组织部、财政部关于现场教学的有关规定要求，加强现场教学活动管理。严格教师管理，严肃教师讲课、参加会议、接受采访、发表文章等纪律要求，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点。加强学员管理，严格执行中央八项规定及其实施细则精神和中央组织部《关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定》。

（三）加大经费投入。

把干部教育培训专项经费和工会干部院校日常运转经费列入工会年度预算，加大经费投入力度，为干部教育培训事业发展奠定坚实基础。逐步建立和完善经费跟着培训项目走的管理制度，提高经费使用效益。

（四）强化改革创新。

创新方式方法，加大研讨式、案例式、模拟式、体验式、辩论式等互动教学力度，充分利用工会党性教育、工运史教育和工会改革创新现场教学点资源，增强培训感染力、吸引力。主动与地方党校、高等院校优质资源对接，学习先进的教学理念和培训手段，增强工会干部教育培训的规模效益。加强对工会干部教育培训理论和实践问题的研究，推动新时代教育培训工作不断取得新成效。

各省级工会根据本规划，结合实际制定具体实施意见并抓好落实，每年要对工会干部教育培训工作进行检查总结，并将有关情况报全总。全总将对本规划实施情况进行督促检查，开展中期和 5 年总结评估工作。

本规划自印发之日起施行，2016 年 10 月印发的《2016—2020 年全国工会干部教育培训规划》同时废止。